

**Итоговый протокол
общественного слушания**

г. Астана

18 декабря 2024 года

Общественное слушание назначено решением Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел
(решение № 6 от 28 августа 2024 года)

Вопрос, вынесенный на общественное слушание: «Деятельность участковых инспекторов полиции: опыт, проблемы, решения»

Информация о соблюдении контролируруемыми государственными органами и их должностными лицами законодательства Республики Казахстан	Рекомендации по устранению, выявленных в ходе общественного слушания положений, ущемляющих или ограничивающих права и законные интересы физических и юридических лиц. Предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты
Заслушав доклад заместителя председателя Комитета административной полиции, Общественный совет положительно оценивает проводимую работу Комитета по организации деятельности участковых инспекторов полиции. Институт участковых стал формироваться еще в начале прошлого века. Одно время они были участковыми уполномоченными милиции и входили в состав уголовного розыска. В 1986 году были введены в состав службы охраны общественного порядка. В этом качестве они и вошли в структуру казахстанской полиции. В 2002 году были введены должности помощников участковых инспекторов полиции.	Общественный совет по вопросам деятельности органов внутренних дел по результатам общественного слушания РЕШИЛ: 1. Организационную деятельность Комитета административной полиции по работе участковых инспекторов полиции признать в целом соответствующей требованиям. 2. Министерству внутренних дел: 2.1. во взаимодействии с местными исполнительными органами инициировать предложения по доведению штатной численности участковых инспекторов полиции до норм положенности (ДКрП, КАП, ДФО);

Их наделили широким кругом обязанностей в сфере обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.

В основном они на постоянной основе лично контактируют с населением.

В отдельных же селах, участковый и вовсе единственный представитель правоохранительных органов.

Они участвуют в решении вопросов:

- защиты прав граждан;
- семейно-бытового насилия;
- обеспечения правопорядка;
- дорожной безопасности;
- миграции;
- охраны окружающей среды;
- благоустройства территорий и других социально важных

вопросах.

Ими осуществляется расследование по 7 уголовным проступкам, это:

- вандализм;
- жестокое обращение с животными;
- незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений;
- незаконная охота;
- незаконная порубка;
- побои и причинение легкого вреда здоровью.

Также наделены компетенцией самостоятельно рассматривать и налагать адм. взыскания по 52 административным правонарушениям.

2.2. с учетом международного опыта определить основной задачей участковых инспекторов полиции – профилактику правонарушений в пределах административного участка, а также использовать в этих целях потенциал институтов гражданского общества и местного населения. Принять дополнительные меры по недопущению возложения на них несвойственных функций (КАП);

2.3. проработать вопрос повышения эффективности и мониторинга реальной ежедневной нагрузки участкового инспектора полиции, исключить факты длительного нахождения их в судах при обеспечении административных производств (КАП).

3. Рекомендовать Комитету административной полиции:

3.1. для изучения и выработки рекомендаций предоставить в Общественный совет проект Закона «О профилактике правонарушений»;

3.2. расширить участие местных жителей, неправительственных организаций и волонтеров в обеспечении правопорядка, включая совместное патрулирование, пропаганду ЗОЖ и установку камер видеонаблюдения;

3.3. поддерживать успешные программы, такие как «Зиялы қауым» и распространять их опыт в других регионах;

Участковыми обеспечивается:

- взаимодействие с населением, с образовательными учреждениями, медицинскими организациями, общественными объединениями и государственными органами;

- исполнение отдельных видов наказания со стороны лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел (УДО, адм. надзор, контроль за поведением лиц, находящихся под пробационным контролем и др.).

Для этого в 2021 году расширены полномочия участкового (в ст.9-1 Закона «Об органах внутренних дел РК») в части самостоятельного внесения в соответствующие органы и организации представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений и требовать их исполнение.

Законодательно закреплён статус помощника УИП в качестве неотъемлемого звена этой службы.

Расширена компетенция участковых инспекторов по самостоятельному рассмотрению еще 4-х составов административных правонарушений.

Это позволило УИП больше находиться на своём участке, не отвлекаться на поездки к руководству райотделов для подписания адм. материалов.

Повышаются социальные пакеты, что способствует к привлекательности службы и минимизации коррупционных рисков.

С 2019 года УИП с 2021 года их помощники включены в перечень лиц, имеющих право получения компенсации за наем жилья. Их заработные платы повышены на 25–30% соответственно.

3.4. организовать обмен опытом между регионами, в которых успешно реализуются программы взаимодействия с местным населением;

3.5. в рамках встреч с населением разъяснять жителям их права и обязанности, вопросы безопасности и профилактики правонарушений;

3.6. обеспечить изучение личным составом местной полицейской службы в системе профессиональной подготовки Закона «О противодействии торговле людьми»;

3.7. совместно с ДИС, ДФО, ДТ в целях оперативного реагирования обеспечить участковых инспекторов полиции современными средствами связи с мобильными приложениями с доступом к ИС ЕРАП, ЕРДР, АБД, а также GPS-устройствами;

3.8. совместно с ДТ, ДФО рассмотреть вопрос строительства участковых пунктов полиции, особенно в отдалённых сельских округах;

3.9. совместно с ДКрП и ведомственными ВУЗами МВД регулярно проводить тренинги по совершенствованию методов профилактики правонарушений, коммуникации с гражданами и использованию новых технологий;

3.10. внедрить в практику работы участковых инспекторов полиции приглашение на отчетные встречи с населением членов Общественного совета;

В 2022 году в рамках Указа Главы государства о дебюрократизации госаппарата актуализированы нормативные правовые акты деятельности участковых инспекторов полиции.

Исключены излишние рапорта на постановку и снятие с учета подучетных лиц, регистрационные лист, журналы, предоставление ежемесячных отчетов и т.п.

Решаются вопросы улучшения материально-технического оснащения службы.

В рамках Дорожной карты партии «AMANAT» на 2023-2027 годы «Халыкпен бірге!» запланировано строительство 281 участкового пункта полиции (2023г. – 45, 2024г. – 55, 2025г. – 69, 2026г. – 55, 2027г. – 57).

Справочно: на сегодняшний день функционируют 2805 участковых пунктов полиции, введено в эксплуатацию в 2024г. – 26, рассматривается вопрос строительства еще 31 УПП. Кроме того, функционируют 196 мобильных постов полиции.

При этом акиматами обеспечивается введение в эксплуатацию современных участковых пунктов полиции, отвечающие новым стандартам.

К примеру, новые участковые пункты полиции в городах Астана, Актобе, Туркестан и Павлодар.

В УПП предусмотрены: отдельная комната для граждан, комната матери и ребенка, индивидуальные шкафы для одежды и специализированные места хранения документов.

Помимо этого, имеются отдельные кабинеты для сотрудников службы пробации и участкового инспектора по делам несовершеннолетних, а также комнаты отдыха со всеми удобствами и отдельной кухней.

3.11. предоставить в Совет информацию о работе УИП в рамках сервисной модели полиции;

3.12. предоставить в Совет статистические сведения по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей (Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей»).

4. Департаменту кадровой политики совместно с КАП и ДФО рассмотреть вопросы:

4.1. премирования участковых инспекторов полиции за добросовестное исполнение обязанностей и достижение высоких результатов в работе;

4.2. пересмотра размера жилищных выплат с учетом инфляции;

4.3. организации проведения психологических тренингов с участковыми инспекторами полиции.

5. Комитету миграционной службы рекомендуется разработать методические пособия для участковых инспекторов полиции, разъясняющие порядок составления протокола опознания лиц, ранее не документированных, а также алгоритм взаимодействий с государственными органами и неправительственными организациями по их дальнейшему документированию.

Вместе с тем в настоящее время по республике численность участковых составляет более 7,5 тыс. сотрудников (*помощников – около 700 ед.*), что покрывает 79% в их потребности.

Для доведения до нормы положенности требуется еще более 2 тыс. единиц УИП (*помощников 3,5 тыс. ед.*).

Справочно: согласно приказа МВД от 5.12.2022 года № 936, в городе на 2,5 тыс. населения – 1 УИП, в сельской местности на 1,8 тыс. населения – 1 УИП.

Тем самым фактическая нагрузка на одного участкового превышает установленные нормативы в 1,5 – 2, а где-то и в 3 раза и порой составляет от 4 до 8 тыс. жителей.

Для тесного взаимодействия с населением и более оперативного реагирования на обращения граждан по фактам нарушений тишины и общественного порядка, семейным скандалам и другим вызовам участковые инспектора полиции включены в социальные чаты местных сообществ КСК, ОСИ.

На сегодня они есть практически в каждом чате многоквартирного дома, села или района.

В сферу охраны правопорядка активно вовлекаются неправительственные организации, частные охранные структуры, общественность, в том числе волонтеры.

Рекомендовать Департаменту
информационной политики размещение публикаций о работе участковых инспекторов полиции в СМИ, а также ведомственном интернет-ресурсе МВД.

Итоговый протокол разместить в СМИ и на интернет - ресурсе МВД.

Член Общественного совета
по вопросам деятельности органов внутренних дел

Секретарь Общественного совета
по вопросам деятельности органов внутренних дел

Б. Тойкебаева

К. Елюбаев