**ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ**

**ОБЩЕСТВЕННОГО СЛУШАНИЯ**

г.Астана 27 ноября 2023 года

Общественное слушание назначено решением Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел

Вопрос, вынесенный на общественное слушание: «Криминализация семейно-бытового насилия».

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о соблюдении контролируемыми государственными органами и их должностными лицами законодательства Республики Казахстан** | **Рекомендации по устранению, выявленных в ходе общественного слушания положений, ущемляющих или ограничивающих права и законные интересы физических и юридических лиц.**  **Предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты** |
| В свыше 90 государствах мира действуют законодательные положения о бытовом насилии, 60 из этих государств приняли специальные законы против домашнего насилия. В Великобритании *(закон о домашнем насилии, преступности и жертвах 2004г.)*, США *(федеральный закон о насилии против женщин 1994 + более  35 штатов, Округ Колумбия и Виргинские острова США)*, в Австралии  *(во всех 8 провинциях приняты специальные законы против домашнего насилия)*, в Австрии *(Федеральный Акт по защите от домашнего насилия, 1997г.)*, в Германии *(закон о защите от насилия в семье 2002г.)*,  в Бразилии *(закон о противодействии насилию в семье 2006г.)*, в Болгарии *(закон о защите от домашнего насилия, 2005г)*,в Испании (закон  о комплексных мерах защиты от насилия по гендерному признаку).  6 из 10 стран региона АСЕАН (Юго-Восточная Азия) приняли специальные законы против насилия в семье. Один из последних принятых законов в мире – закон против домашнего насилия в Китае 2016 года. В 2017 году центральный город Чанша стал первым городом, включившим профилактику домашнего насилия в свою оценку государственных органов.  2006 год: Закон Грузии «О пресечении насилия в отношении женщин или (и) насилия в семье, защите и оказании помощи жертвам насилия».  2007 год: Закон Молдовы «О предупреждении и пресечении насилия в семье».  2010 год: Закон Азербайджана о предотвращении бытового насилия.  2013 год: Закон Таджикистана «О предупреждении насилия  в семье».  2017 год: Закон Кыргызстана «Об охране и защите от семейного насилия», Закон Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» и Закон Армении «О предотвращении насилия в семье и защите прав потерпевших от домашнего насилия и восстановлении мира в семье».  2019 год: Закон Узбекистана «О защите женщин от притеснения и насилия».  В Беларуси вопросы профилактики бытового насилия урегулированы в Законе 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».  В России и Туркменистане специальные законы профилактике семейно-бытового насилия до сих пор не приняты.  Криминализация семейно-бытового насилия характерна для всех рассмотренных государств. При этом в ряде стран бытовое насилие установлено в качестве отягчающего обстоятельства (Франция).  На постсоветском пространстве в Армении, Грузии, Литве, Таджикистане, Узбекистане и Украине умышленное нанесение легкого телесного повреждения и побои криминализованы, в Молдове криминализованы побои и легкое телесное повреждение в семейной сфере, в Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане и России криминализовано только умышленное нанесение легкого телесного повреждения, а побои – только в случае повторности в Кыргызстане, России и при наличии отягчающих обстоятельств в Беларуси. В Молдове в 2010 году введена отдельная статья «Насилие в семье». В Грузии с 2018 года криминализовано насилие в семье. В Кыргызстане с 2021 года криминализовано семейное насилие.  В Узбекистане в 2023 году введена отдельная статья «Семейное (бытовое) насилие».  Казахстан – единственное государство СНГ, в котором легкое телесное повреждение не криминализовано. | Общественный совет по вопросам деятельности органов внутренних дел по результатам общественного слушания **РЕШИЛ**:  – принять к сведению информацию Комитета административной полиции, признав работу МВД в данном направлении удовлетворительной;  – итоговый протокол принять с учетом высказанных в ходе публичного собрания рекомендаций и предложений.  1. **Рекомендовать Комитету административной полиции МВД РК:**  1.1 В Закон РК «О профилактике бытового насилия» внести изменения и предусмотреть следующие меры общей профилактики:  1) обеспечение централизованного мониторинга и методологии проведения анализа и оценки эффективности мер по профилактике бытового насилия, разрабатываемых уполномоченным органом по вопросам семьи;  2) определение целевых индикаторов по профилактике бытового насилия в стратегических планах и программах развития территорий;  3) мониторинг статистических данных о фактах бытового насилия, анализ причин и условий, способствующих их совершению;  4) разработка и реализация комплекса мероприятий в области профилактики бытового насилия на центральном и местном уровнях;  5) планирование, организация и проведение исследований состояния, причин и условий совершения бытового насилия, эффективности законодательства  в области профилактики бытового насилия и практики его применения в соответствии с законодательством;  6) проведение информационно-разъяснительной работы по профилактике бытового насилия, защите материнства, отцовства, детства, уважения прав человека, развития и воспитания личности, недопущению дискриминации, формированию в обществе нетерпимого отношения к насильственным моделям поведения, в том числе в рамках образовательной деятельности и в средствах массовой информации.  1.2. Ввести новую статью в УК «Домашнее насилие» со следующей диспозицией и санкцией:  «Домашнее насилие, то есть умышленное систематическое совершение физического, психологического или экономического насилия в отношении супругов или бывших супругов, или другого лица, с которым виновный находится (находился)  в семейных или близких отношениях, что приводит к физическим или психологическим страданиям, расстройствам здоровья, утрате трудоспособности, эмоциональной зависимости или ухудшения качества жизни потерпевшего, - наказывается общественными работами на срок от ста пятидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до двух лет».  1.3. В Уголовный кодекс в статью 54. Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание ввести два новых обстоятельства:  - «совершение уголовного правонарушения в отношении супругов или бывших супругов, или другого лица, с которым виновный находится (находился)  в семейных или близких отношениях;  - «совершение уголовного правонарушения в присутствии ребенка».  1.4 в Уголовно-процессуальном Кодексе перевести дела по статье «Домашнее насилие» к категории дел частно-публичного обвинения, а если потерпевшими являются несовершеннолетние, лица с ограниченными возможностями, пожилые, беременные и признанные судом недееспособные лица, то эти дела должны быть переведены в категорию дел публичного обвинения.  1.5 включить в состав уголовных правонарушений такие противоправные действия, как:  1) умышленное причинение легкого вреда здоровью женщине, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, несовершеннолетнему, другому беззащитному или беспомощному лицу либо лицу, находящемуся  в зависимости от виновного;  2) побои в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, несовершеннолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного; отменить примирение сторон по делам о домашнем насилии до суда.  1.6. При выдаче защитного предписания обязать правонарушителя ежедневно отмечаться у участкового по месту жительства. Рассмотреть возможность применения электронного браслета.  1.7. Ввести гибкие условия применения защитного предписания в зависимости от степени риска насилия и условий безопасности пострадавших.  1.8 Предусмотреть в защитном предписании (с учетом мнения потерпевшего лица) запрет в отношении виновного лица на совместное (на территории общей жилой площади) проживание с потерпевшим лицом от 3-х до 10 суток с момента подписания защитного предписания.  1.9 Перевести ответственность за нарушение условий защитного предписания из КОАП в Уголовный кодекс, так как административная ответственность неэффективна в сдерживании повторного совершения домашнего насилия.  1.10 Ввести нормы по защите прав детей свидетелей и потерпевших от домашнего насилия. Обеспечить соблюдение наилучших интересов ребенка и его безопасности путем ограничения контактов домашнего агрессора с детьми, в том числе во время их пребывания в кризисных центрах.  1.11 Создать государственный вебсайт с полной и понятной информацией о правах пострадавших от домашнего насилия, с инструкцией и обучающими видео о подаче заявления о домашнем насилии и ссылками на другие организации, где пострадавшие могут получить бесплатную юридическую, социальную, медицинскую, психологическую и иную помощь, с учетом потребностей лиц с инвалидностью.  1.12 Проводить регулярное комплексное обучение всех сотрудников полиции по вопросам гендерного и домашнего насилия, его динамики, последствий, принципами общения и оказания помощи пострадавшим.  1.13 Усилить профилактические работы с лицами, состоящими на профилактическом контроле и учете, в том числе, злоупотребляющими алкогольными напитками.  1.14 Сформировать информационную базу данных, интегрированную во все уполномоченные органы, для регистрации заявлений и сообщений о фактах бытового насилия.  1.15 Установить в числе особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, обязанности пройти курсы реабилитации у специалиста-психолога (предусмотреть в ст.54 КоАП).  1.16 Усилить административную ответственность за СБН путем исключения такой меры взыскания, как предупреждение;  1.17 Проводить на систематической основе широкомасштабные информационно-разъяснительные работы о своей деятельности в сфере профилактики семейно-бытового насилия;  1.18 Создать базу данных агрессоров для дальнейшей комплексной работы с ними.  1.19 регулярно проводить исследования и опросы населения, усиливать службы доверия, телефоны доверия, которые бы на ранней стадии могли помогать подросткам справляться с жизненными трудностями;  1.20 проводить профилактические работы с правонарушителями в сфере семейно-бытовых отношений;  1.21 продолжить работу по взаимодействию с НПО в части профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений;  1.22 проработать вопрос по обучению сотрудников навыкам работы с жертвами бытового насилия.  2. **Рекомендовать Следственному департаменту МВД РК** в ходе досудебного расследования уголовных дел по ст.105 УК в обязательном порядке принимать меры по установлению причин и условий способствовавших совершению суицида несовершеннолетними лицами с внесением представлений в порядке ст.200 УПК об устранении причин и условий, способствовавших совершению уголовного правонарушения.  **3. Общественному совету и Комитету административной полиции проработать вопрос о направлении в Министерство культуры и информации, а также труда и социальной защиты рекомендаций в сфере семейно-бытового насилия:**  3.1 проводить системный мониторинг и анализ проблем, связанных с вопросами социального неблагополучия и бытового насилия;  3.2 проработать эффективный механизм выявления жертв бытового насилия и семей, находящихся в социально опасной ситуации;  3.3 провести работу по формированию благоприятной конкурентной среды и условий для функционирования кризисных центров;  3.4 рассмотреть возможность создания службы поддержки семьи, особенно на районном уровне.  **4.** **Рекомендовать Департаменту имиджевой работы и внутренних коммуникаций** акцентировать внимание на рекомендации экспертов и представителей НПО о семейно-бытовом насилии с широким освещением в средствах массовой информации.  Итоговый протокол обнародовать, в том числе в СМИ и на интернет - ресурсе МВД. |

**Председатель Общественного совета**

**по вопросам деятельности органов внутренних дел Р. Ошакбаев**

**Секретарь Общественного совета**

**по вопросам деятельности органов внутренних дел К. Елюбаев**