

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета Агентства
по защите и развитию конкуренции

г. Астана
ZOOM

№ 1

14 марта 2025 года
11.00 ч.

Председательствовал: Бикебаев А.Ж.

Присутствовали: *по списку*

1. Рассмотрение отчета об исполнении Агентством рекомендаций, выработанных Общественным советом Агентства

1.1. Принять к сведению информацию директора Департамента топливно-энергетического комплекса Абсаттаровой М.Н., заместителя директора Департамента социальной сферы Отаршинова Т.С., заместителя директора Департамента стратегического развития конкуренции Ахмет С.Т., директора Департамента индустрии, государственной поддержки и закупок Тюлюбекова А.Д., руководителя управления связи Габдулжапарова Р.Ф., заместителя директора Департамента агропромышленного комплекса Жаксылык Г., заместителя директора Департамента экономической концентрации и контроля государственных предприятий Жакупова А.М., заместителя директора Департамента правового регулирования конкуренции Пасечко Р.Е., заместителя директора Департамента расследований Баяманова Д.К., директора Департамента финансовых рынков Суюндикова А.Ш., пресс-секретаря Садирбаева Н.Б. об исполнении рекомендаций, выработанных Общественным советом Агентства в 2024 году.

1.2. С учетом комментариев членов Общественного совета Бикебаева А.Ж., Кусаинова А.А., Жалкеева А.К., Одилова Т.А., Искакова А.Б., Ахметова Р.Н., Микрюкова В.Н., Жандосова О.А., Дурмановой М.И., Радостовца Н.В. решено вынести повторно на рассмотрение заседания Общественного совета в текущем году следующие рекомендации:

- Обсудить положения аналитического доклада по реформированию квазигосударственного сектора в РК, принятого Высшим советом по реформам, и выработать рекомендации (*п. 9*);

- Агентству инициировать вопрос в уполномоченные государственные органы в части правового статуса национальных операторов *(п. 11)*;

- Агентству совместно с членами Общественного совета обсудить текущее техническое задание, находящееся на исполнении у АО «НИТ», с антимонопольным комитетом Палаты юридических консультантов «Kazakhstan Bar Association», а также рекомендовать учесть дополнительные предложения к этому техническому заданию *(п. 12)*;

- Поддержать единогласно рекомендацию о необходимости включения антимонопольного органа в перечень обязательных согласующих органов по всем проектам законов, подзаконных нормативных правовых актов и заключений Правительства по поправки депутатов Парламента, затрагивающих или потенциально затрагивающих вопросы конкуренции *(п. 13)*;

- Доработать с учетом предложений Кусаинова А.А., Бикебаева А.Ж. норму по экономической концентрации в части определения ничтожности сделки, совершенной субъектами рынка без предварительного согласия антимонопольного органа либо уведомления *(п. 18)*;

- Изучить вопросы признания и исполнения решений судов Республики Казахстан в части признания сделок недействительными в иностранных юрисдикциях, в том числе необходимость изменения применимого законодательства Республики Казахстан *(в частности, раздел 4 ГПК РК) (п. 19)*;

- Сократить рассмотрение уведомлений на экономическую концентрацию до 45 дней *(п. 20)*;

- Согласиться с пунктом 77 законопроекта *(в части снижения порогового значения для признания экономической концентрацией с 50% до 25%)* только при условии, если АЗРК будет предложено компромиссное решение, которое снизит нагрузку на бизнес *(уведомительный порядок или др.) (п. 22)*;

- Пересмотреть институт уведомлений, направляемых при выявлении нарушений антимонопольного законодательства *(см. 199 ПК РК)* с учетом реализации Агентством принципа неотвратимости наказания *(сегментация по видам правонарушений, категориям бизнеса и степени концентрации на рынке)*, а также необходимости усиления статуса антимонопольного органа *(п. 23)*;

- Провести анализ цифровых товарных рынков, на которых появились доминирующие субъекты с высокой долей рынка, в т.ч. в сфере медицины, образования, документооборота и с учетом анализа провести расследования на предмет нарушения антимонопольного законодательства *(п. 24)*; ***(ближайшее заседание)***

- Проанализировать деятельность квазигосударственных компаний, осуществляющих деятельность на цифровых рынках, на предмет

нарушения антимонопольного законодательства (п. 25); *(ближайшее заседание)*

- На уровне закона/подзаконных актов запретить требования авторизационных писем если предметом закупки не является поставка товара или продление лицензии (п. 26);

- Проанализировать нормы правил государственных закупок на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства, а также инициировать проведение соответствующих проверочных и контрольных мероприятий территориальными подразделениями Агентства, в том числе закупок государственных органов, выводимых из-под регулирования Закона РК «О государственных закупках» по национальному проекту модернизации инфраструктуры (п. 27); *(2-е полугодие)*

- Провести мониторинг в отношении АО «КазНИИСА», АО «КаздорНИИ» и иных подведомственных организаций в сфере строительной деятельности на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, в том числе «правил желтых страниц» (п. 30);

- Провести анализ товарного рынка потребительского кредитования *(проанализировать ставки вознаграждения на предмет монопольно высокой цены и, в случае наличия достаточных оснований, провести расследование в отношении доминирующих игроков, проверить на предмет сговора между ними; проанализировать обоснованность установления комиссий между банками и проверить на предмет монопольно высокой цены)* и по итогам, в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства, провести расследование (п. 31);

- Проверить на предмет нарушения антимонопольного законодательства господдержка банкам, которая оказывалась в прежние периоды *(проверить на сколько они были выданы на рыночных условиях и на сколько вознаграждение по ним соответствовало рыночным условиям на тот момент выдачи господдержки)* (п. 32); *(до конца первого полугодия)*

- Запросить полное описание или непосредственно документ об итогах последней проверки Генеральной Прокуратуры в отношении проектов ГПИИР в сфере недропользования и провести анализ итогов и принятых мер на предмет влияния на конкуренцию вместо представленных статистических данных, а также рассмотреть возможность предоставления членам Общественного Совета итогов данной проверки *(какие меры были приняты и др.)* (п. 35); *(ближайшее заседание)*

- Рассмотреть в последующих заседаниях Общественного совета вопрос значимости публичности сведений о доступе к ограниченным ресурсам в целях развития конкуренции и единообразия практики регулирования и государственного контроля в сфере

предпринимательства в контексте антиконкурентных действий государственных органов и организаций (п. 36);

- Инициировать внесение изменений в КОАП (либо перенаправить в соответствующий госорган) в части установления ответственности за размещение информации, которая по закону должна размещаться в открытом доступе (п. 39);

- Рассмотреть вопрос о декорпоратизации подведомственных вспомогательных квазигосударственных организаций (такие как АО «ЦРТП «QazTrade», АО «Фонд развития промышленности», АО «Институт экономических исследований» и др.) в корпоративных формах и возвращения их в форму госучреждений, например с расширенным оперативным управлением для целей развития конкуренции, согласно реформе квазигосударственного сектора, утвержденной Высшим советом по реформам и Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 сентября 2022 года № 654 (п. 41);

- Провести анализ мер государственной поддержки с акцентом на налоговые льготы, итоги господомощи банкам, субсидии крупным субъектам рынка (п. 42); (2 квартал)

- Рассмотреть вопросы господомощи субъектов рынка косвенными методами, в т.ч. посредством установления минимальных цен на продукцию табачного производства (п. 43); (2 квартал)

- Агентству доступными методами антимонопольного регулирования принять меры для полноценного внедрения принципа «деньги за пациентом» и пересмотреть институт прикрепления к поликлиникам, имеющий негативный эффект на конкуренцию (п. 44); (3 квартал)

- При реализации рекомендаций Национального офиса по приватизации (5 поликлиник в каждой области) предусмотреть меры для того, чтобы в рамках передачи в доверительное управление преимущественное право предоставлялось трудовому коллективу (в целях предупреждения образования олигополий) (п. 45); (в рамках работы НОП)

- Включить в план работы Общественного совета Агентства на 2025 год вопросы хода реализации Указа президента Республики Казахстан «О мерах по либерализации экономики» (п. 47)

- Провести работу по обеспечению прозрачности публикаций данных, включаемых в график квотирования (нефть, ГМК) (п. 48); (2-е полугодие)

- Инициировать разработку нового закона о приватизации (ввести обязанность проводить широкую рекламу объектов, выставляемых на торги, установить большой срок со дня объявления до даты торгов, закрепить проведение ценового аукциона или размещение акций на фондовом рынке как основных способов приватизации) (п. 49); (объединить с п. 51)

- Обеспечить разработку нормативной правовой (институциональной) базы, предусматривающей систему мониторинга исполнения обязательств по приватизированным объектам, четкий алгоритм, методологию и принципы принятия решений по их деприватизации в случае невыполнения обязательств (в том числе в рамках отдельного закона) (п. 51);

- Обеспечить исключение подпункта 5) пункта 1 статьи 192 Предпринимательского кодекса, препятствующего проведению приватизации по организациям, возникшим до принятия указанного кодекса (п. 52); (объединить с п. 9)

- Проанализировать функции компаний государственного сектора и операторов на предмет целесообразности последующей передачи их в конкурентную среду посредством вынесения его на обсуждение Государственной комиссии по модернизации экономики (п. 53).

2. Рассмотрение предложений к проекту плана работы Общественного совета Агентства на 2025 год

2.1. С учетом обмена мнениями решено включить все предложенные вопросы в проект Плана работы на 2025 год.

Председатель



А. Бикебаев