

ПРОТОКОЛ

Публичного обсуждения результатов внутреннего анализа коррупционных рисков коммунального государственного учреждения «Отдел земельных отношений акимата Есильского района Северо-Казахстанской области»

село Явленка

24 июня 2025 года

Председательствовал: Бимаканов Н.М. – заместитель председателя
Общественного совета.

Место проведения: здание отдела, расположенного по адресу:
А.Иманова, 78 А.

Присутствовали:

Член Общественного совета: Никибаев Азамат Советович.

Специалисты отдела земельных отношений акимата Есильского района
Северо-Казахстанской области: методист Кривошеева Марина Сергеевна.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Публичное обсуждение результатов внутреннего анализа
коррупционных рисков коммунального государственного учреждения
«Отдел земельных отношений акимата Есильского района
Северо-Казахстанской области».

СЛУШАЛИ:

Информация о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков
коммунального государственного учреждения «Отдел земельных отношений
акимата Есильского района Северо-Казахстанской области
(Байзаков А.Ш.– и.о. руководителя отдела земельных отношений)

Обсуждены коррупционные риски, выявленные коммунальным
государственным учреждением «Отдел земельных отношений акимата
Есильского района Северо-Казахстанской области», в ходе проведения
внутреннего анализа коррупционных рисков по сферам:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах,
затрагивающих деятельность объекта анализа;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой
деятельности объекта анализа.

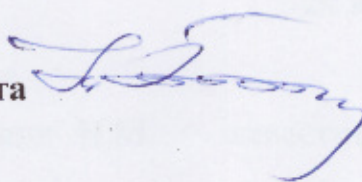
Выявлены коррупционные риски в оказании государственных услуг,
коллизии в нормативных правовых актах, и т.д.

Информация о результатах проведения внутреннего анализа
коррупционных рисков обсуждена и принята к сведению.

Предложений, замечаний по результатам общественного обсуждения в
адрес коммунального государственного учреждения «Отдел земельных

отношений акимата Есильского района Северо-Казахстанской области» не поступило.

Заместитель
председателя Общественного совета



Н.М.Бимаханов

**Итоговая аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности коммунального государственного учреждения
«Отдел земельных отношений акимата
Есильского района Северо-Казахстанской области»**

Вводная часть:

1. Предмет аналитической справки: внутренний анализ коррупционных рисков.

2. Основание для проведения коррупционных рисков: приказ руководителя Отдела (далее - отдел) земельных отношений акимата Есильского района от 16 июня 2025 года № 22 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности коммунального государственного учреждения «Отдел земельных отношений Есильского района Северо-Казахстанской области».

3. Объект, где проводится анализ коррупционных рисков: Отдел земельных отношений.

4. Направление внутреннего анализа коррупционных рисков в нормативных правовых актов в сфере земельных отношений.

5. Период проведения: с 17 июня 2025 года по 30 июня 2025 года.

6. Информационно-аналитическая часть:

Анализ проведен в целях реализации пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 (далее - Правила).

Состав рабочей группы и порядок проведения внутреннего анализа коррупционных рисков утвержден приказом руководителя отдела земельных отношений от 16 июня 2025 года № 22.

На сайте Отдела размещена информация о проводимой работе по противодействию коррупции, указан телефон доверия, по которому граждане могут сообщить о фактах злоупотребления должностными полномочиями сотрудниками отдела.

Анализируемый период деятельности объекта внутреннего анализа с 01 февраля 2024 года по 16 июня 2025 года.

Отдел является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере земельных отношений.

В отделе государственные услуги оказываются, согласно Правил утвержденных приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 01.10.2020 года 301 (далее - Правила).

Антикоррупционная работа направлена в первую очередь на открытость, прозрачность, доступность получения услуг, соблюдения сроков оказания и качества.

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционных рисков выявлены ряд проблем в земельном законодательстве, которые не нашли решения до настоящего времени по направлению «Оказание государственных услуг».

Риск 1: Государственная услуга «Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной собственности, не требующее проведения торгов (конкурсов, аукционов)» оказывается в 2 этапах. Для оказания первого этапа к заявлению по данной услуге прилагается, только план (схема) испрашиваемого земельного участка. Истребование от услуг получателей документов, не предусмотренных Правилами, не допускается.

В соответствии с Правилами для вынесения решения о предоставлении права на земельный участок услуг получатель после утверждения землеустроительного проекта должен обратиться посредством портала Электронного Правительства с заявлением на 2-ой этап государственной услуги, срок оказания которого - 3 рабочих дня.

Тогда как, в соответствии с пунктом 7 статьи 43 Кодекса уполномоченный орган по земельным отношениям в течение одного рабочего дня направляет утвержденный землеустроительный проект в местный исполнительный орган для принятия решения о предоставлении права на землю. Решение принимается в течение 3-х рабочих дней со дня поступления утвержденного землеустроительного проекта, далее копия решения местного исполнительного органа, района направляется заявителю о предоставлении либо об отказе в предоставлении соответствующих прав на земельные участки в течение пяти рабочих дней с момента принятия решения.

Предлагается исключение 2-ого этапа оказания государственной услуги путем внесения изменений в Правила.

Согласно, правил по оказанию государственных услуг, перечень необходимых документов включает в себя: заявление в электронном виде и схема расположения земельного участка, истребование излишних документов запрещено согласно правил, однако для определения владельца испрашиваемого земельного участка или домовладение на испрашиваемый земельный участок, необходимы правоустанавливающие либо идентификационные документы, однако для получения необходимых документов отсутствует единая информационная система включающая в себя сведения об услугах получателя. Для получения какой – либо подтверждающей информации касательно, земельного участка предлагают использовать приложение «Мобильный E-gov», а именно получение справок от третьего лица, что является прямым контактом с услугой получателем (услугодателю необходимо совершить телефонный звонок в адрес услуг получателя для получения смс кода, что приводит к прямому контакту с ним).

При оказании данной услуги заключение земельной комиссии в электронном формате подписывается акимами сельских округов, однако на

бумажном носителе подписывается председателем (заместителем акима района) земельной комиссии.

В данном случае аким сельского округа не может подписывать заключение земельной комиссии, так как он не участвует в заседании земельной комиссии и не является председателем земельной комиссии.

Рекомендации:

- 1) Направить письмо в Агентство по делам государственной службы Республики Казахстан.
- 2) Предлагается исключить 2-ой этап оказания государственной услуги путем внесения изменений в Правила.
- 3) Создать единую информационную систему содержащую всю информацию о услуга получателе и об испрашиваемом земельном участке.
- 4) Переделать в ГБД в целях улучшения работы.

За истекший период по вышеуказанной государственной услуге жалоб не поступало.

Риск 2: Противоречия требований, предусмотренных в правилах оказания государственной услуги «Продажа земельного участка в частную собственность одновременно либо в рассрочку» нормам вышестоящих нормативных правовых актов, коллизии НПА.

Согласно Правилам, услуга оказывается в бумажном виде через канцелярию услугодателя или электронном формате посредством ПЭП. Однако данная услуга на сегодняшний день не автоматизирована. Срок оказания 3 рабочих дня.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47 Кодекса к заявлению для принятия решения о предоставлении права частной собственности прилагаются: документ, удостоверяющий право на земельный участок, или копия документа, заверенная нотариально; копия свидетельства налогоплательщика; справка из центра недвижимости об отсутствии обременений на земельный участок, препятствующих заключению сделок; справка о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица. Согласно Правилам к заявлению прилагается копия акта кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка

Для оказания услуги в электронном формате нужна модернизация ГБД «Е - лицензирование», а также внесение изменений в Кодекс в части указания перечня необходимых документов.

Рекомендации:

Направить письмо в Агентство по делам государственной службы Республики Казахстан и Управление сельского хозяйства и земельных отношений Северо-Казахстанской области по вопросам внесения изменений в Кодекс в части указания перечня необходимых документов.

Государственную услугу «Продажа Земельного участка в частную собственность одновременно либо в рассрочку» интегрировать с государственной услугой «Приобретение прав на земельные участки,

которые находятся в государственной собственности не требующие проведения торгов (Конкурсов, аукционов)».

Риск 3: Противоречия требований, предусмотренных в правилах оказания государственной услуги.

Касательно услуги «Постановка на очередь на получение земельного участка». В настоящее время на Портале электронного правительства работает услуга «Просмотр или постановка на очередь на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство (10 соток)». Вместе с тем, изменения в Правила в части названия услуги, способа, формы ее предоставления и сроков оказания не вносились.

Услугодателем данной услуги, являются акиматы сельских округов оказания государственной услуги «Постановка на очередь на получение земельного участка», однако у акиматов сельских округов отсутствует доступ к portalу для определения очередников.

Так же на территории Есильского района земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются по обращению граждан, через государственные услуги, в связи с наличием данных земельных участков.

На портале ЕГКН (Единый государственный кадастр недвижимости) в «Реестре очередников на получение земельных участков», нехватка земельных участков для ИЖС отсутствует, однако на портале ЕГКН в реестре отображается количество очередников без указания их данных, а именно (отсутствуют: ИИН, адрес, контактные данные и т.д.).

Рекомендации:

Направить письмо в Агентство по делам государственной службы Республики Казахстан по вопросам изменения в Правила в части названия услуги, способа, формы её предоставления и сроков.

Внести соответствующие корректировки на портале ЕГКН (Единый государственный кадастр недвижимости) в реестр очередников на получение земельных участков для ИЖС, так как портал работает не корректно, а именно отсутствие данных очередников, в связи с чем предлагаем исключить данную услугу, так как нет необходимости.

Риск 4: По направлению «Реализация разрешительных функций» отсутствие или неопределенность оснований для принятия должностными лицами решений или выполнения иных административных процедур.

Основным нормативно-правовым актом, затрагивающим деятельность Отдела является Земельный кодекс Республики Казахстан (далее - Кодекс).

Основными задачами Отдела являются:

1) исполнение условий и пределов возникновения, изменения и прекращения права собственности на земельные участки и права землепользования в соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан;

2) регулирование земельных отношений в целях обеспечения рационального использования и охраны земель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды;

В связи с вышеизложенным в ходе внутреннего анализа коррупционных рисков выявлены следующие коллизии в земельном законодательстве.

Вопросы предоставления пастбищных и сенокосных угодий для нужд населения.

Согласно статье 36 ЗК РК земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования могут предоставляться гражданам Республики Казахстан для выпаса скота населения и сенокосения сроком до 5 лет. Как правило, данные земельные участки используются землепользователями на протяжении многих лет для выпаса сельскохозяйственных животных населения (пастбища) и обеспечения кормами (сенокосы.). Землепользователями проводятся соответствующие мероприятия, направленные на рациональное использование, такие как посев многолетних трав, вырубка кустарников, борьба с сорняками и т.п.

Однако в статье 36 ЗК РК не предусмотрено продление права землепользования, либо предоставление на новый срок используемых земельных участков (по аналогии со статьей 37 ЗК РК). Таким образом, землепользователь, которым добросовестно использовался земельный участок, вынужден оформлять заново этот же участок, при этом имеется риск обращения в государственные органы другого заявителя. Таким образом, земельный участок будет предоставлен заявителю, первому обратившемуся с ходатайством, что приведет к конфликту среди населения.

К тому же, каждые 5 лет, после окончания срока аренды и оформления ранее используемого земельного участка, землепользователь должен заново разрабатывать землеустроительный проект, что влечет финансовую нагрузку.

Рекомендации:

Направить письмо в Управление сельского хозяйства и земельных отношений акимата Северо-Казахстанской области Республики Казахстан по вопросам изменений в статью 36 ЗК РК, регламентирующие продление права временного безвозмездного землепользования с дополнением предоставления справки по количеству сельскохозяйственных животных.

Риск 5: По направлению «Реализация разрешительных функций» отсутствие или неопределенность оснований для принятия должностными лицами решений или выполнения иных административных процедур.

Законодательством не установлены нормы предоставления сенокосных угодий. Таким образом, имеется риск предоставления сенокосам гражданам, которыми будут использованы земли в целях спекуляции, то есть не для обеспечения кормами сельхоз животных личного подворья, а с целью продажи сена.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 14 апреля 2015 года № 3-3/332 утверждены предельно допустимые нормы нагрузки на общую площадь пастбищ.

Рекомендации:

Направить письмо в Управление сельского хозяйства и земельных отношений акимата Северо-Казахстанской области Республики Казахстан по вопросам установления аналогичных норм при предоставлении сенокосов.

Риск 6: Продление права временного возмездного (долгосрочного, краткосрочного) землепользования (аренда) на земельный участок с мая месяца 2022 года, данная услуга включена в реестр государственных услуг, однако на сегодняшний день, согласно подпункта 5) пункта 6 главы 2 Правил оказания государственной услуги «Продление срока аренды земельного участка», уполномоченного органа в сфере земельных отношений в течение 1 (одного) рабочего дня направляет запрос в Государственную корпорацию о предоставлении сведений о неизменности границ земельного участка но, подпункт 6) пункта 6 главы 2 не исполняется Государственной корпорацией ссылаясь на Инструкцию и действующий прейскурант цен на данную услугу.

Рекомендации: Направить письмо в Агентство по делам государственной службы Республики Казахстан о включении в Инструкцию Государственной корпорации предоставление сведений и иных документов государственным учреждениям на бесплотной основе.

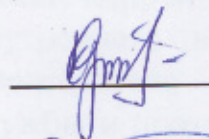
По результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков внесены рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего порядок, условия и сроки оказания государственных услуг в сфере земельных отношений.

И.о.руководителя
Отдела земельных отношений



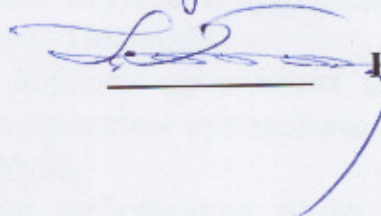
А.Ш.Байзаков

Методист
Отдела земельных отношений



М.С.Кривошеева

Заместитель председателя
Общественного Совета



Н.М.Бимаканов